

**Uchwała Nr XX/117/20**  
**Rady Gminy Krypno**  
z dnia 22 września 2020r.  
**w sprawie odmowy wygaszenia mandatu radnego.**

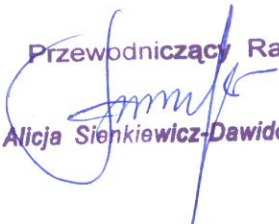
Na podstawie art. 18 ust.2 pkt 15 oraz art.24f ust.1 ustawy z dnia 8 marca 1990r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2020r. poz. 713) oraz art. 383 § 1 pkt 5, § 2 ustawy z dnia 5 stycznia 2011r. Kodeks wyborczy (Dz. U. z 2020r. poz. 1319) i § 21 ust.2 pkt 2 i 5 Statutu Gminy Krypno (Dz. Urz. Woj. Podlaskiego z 2019r. poz. 3493), uchwała się co następuje:

§ 1. Odmawia się wygaszenia mandatu Radnego Gminy Krypno Pana Tomasza Walendzińskiego w związku z brakiem podstaw do stwierdzenia naruszenia przez Radnego zakazu łączenia mandatu radnego z wykonywaniem określonych w odrębnych przepisach funkcji i działalności, w związku z prowadzeniem działalności gospodarczej z wykorzystaniem mienia gminy, o którym mowa w art. 24f ustawy z dnia 8 marca 1990r. o samorządzie gminnym.

§ 2. Uzasadnienie powyższej decyzji stanowi załącznik do uchwały.

§ 3. Wykonanie uchwały powierza się Przewodniczącemu Rady Gminy Krypno.

§ 4. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia

Przewodniczący Rady  
  
Alicja Sienkiewicz-Dawidowska

## Uzasadnienie

Rada Gminy Krypno, otrzymała za pośrednictwem Przewodniczącego Rady Gminy Pani Alicji Sienkiewicz-Dawidowskiej, pismo Wojewody Podlaskiego z dnia 27 sierpnia 2020 r. zawierające informację, że do Wojewody Podlaskiego wpłynął wniosek dotyczący wygaszenia mandatu Radnemu Panu Tomaszowi Walendzińskiemu. Wniosek zawierał sygnalizację, w której przedstawiono wątpliwości dotyczące legalności sprawowania mandatu przez Radnego Rady Gminy Krypno Pana Tomasza Walendzińskiego, w związku z czym, Wojewoda wezwał Radę Gminy Krypno do przeprowadzenia postępowania wyjaśniającego oraz jednoznaczne przedstawienie stanowiska Rady Gminy w sprawie zarzutów naruszenia przez Radnego art. 24f ust.1 i 1a ustawy o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2020 r. poz. 713).

W dniu 14 września 2020 r. podczas posiedzenia Komisji Skarg, Wniosków i Petycji Rady Gminy Krypno, po przeprowadzeniu postępowania wyjaśniającego tj. po wysłuchaniu wyjaśnień Radnego, zapoznaniu się z przedstawioną przez Radnego opinią prawną przygotowaną przez adwokata Pana \_\_\_\_\_, Statutem Uczniowskiego Klubu Sportowego „Krypnianka” Krypno, umową użyczenia budynku Hali Sportowo – Widowiskowej w Krypcie, Zarządzeniem Nr 315/2017 Wójta Gminy Krypno z dnia 25 stycznia 2017 r. w sprawie określenia wysokości cen i opłat za korzystanie z obiektów użyteczności publicznej Gminy Krypno, Uchwałą Rady Gminy Krypno Nr XVII/99/2012 z dnia 31 sierpnia 2012 r. w sprawie ustalenia Regulaminu korzystania z Gminnego Stadionu Sportowego w Krypcie Kościelnym oraz Uchwałą Nr XXXI/176/10 Rady Gminy Krypno z dnia 24 lutego 2010 r. w sprawie ustalenia zasad i trybu korzystania z hali sportowo-widowiskowej w Krypcie, ustaliła następujący stan faktyczny i prawny:

Radny Rady Gminy Krypno Pan Tomasz Walendziński pełni funkcję prezesa Stowarzyszenia UKS „Krypnianka” Krypno od roku 2014 do chwili obecnej. Stowarzyszenie działa od 12.04.2000 r. – data wpisu do ewidencji UKS. Stowarzyszenie zgodnie z zapisami Statutu, zostało utworzone w celu:

- 1) Planowania i organizowania pozalekcyjnego życia sportowego uczniów, rodziców i sympatyków na terenie działania Klubu w oparciu o pomoc materialną rodziców i sympatyków Klubu,
- 2) Angażowania wszystkich uczniów do różnorodnych form aktywności ruchowej, gier i zabaw dostosowanych do wieku, stopnia sprawności i zainteresowań sportowych,
- 3) Uczestniczenia w imprezach organizowanych na obszarze działania samorządu terytorialnego i poza nim,
- 4) Organizowania zawodów sportowych,
- 5) Organizowania działalności sportowej ze szczególnym uwzględnieniem funkcji zdrowotnych,
- 6) Organizowania uczniom wszystkich klas różnych form współzawodnictwa sportowego,
- 7) Kształtowania pozytywnych cech charakteru i osobowości poprzez uczestnictwo w realizacji zadań sportowych Klubu,
- 8) Przeciwdziałania alkoholizmowi przez organizację imprez i popularyzację zachowań propagujących zdrowy tryb życia.

Stowarzyszenie, nie prowadzi działalności gospodarczej skierowanej na zysk, realizuje wyłącznie swoje cele statutowe.

Środki finansowe na prowadzenie swojej działalności statutowej Klub pozyskuje:

- ze składek członkowskich,
- z darowizn i zapisów,
- z dotacji na zadania państwowe z zakresu kultury fizycznej zlecone Klubowi,
- z dotacji na zadania zlecone przez samorząd terytorialny,
- z dochodów z majątku,
- z innych wpływów.

Ustalono również, że UKS „Krypnianka” Krypno ma zawartą z Gminą Krypno umowę użyczenia na korzystanie z pomieszczeń budynku hali sportowo-widowiskowej na cele związane z prowadzeniem działalności statutowej oraz płyt boisk sportowych tj. stadionu i obiektu Orlik. Zgodnie z zapisami § 4 ust. 2 pkt 1 i 4 Załącznika do Uchwały Nr XXXI/176/10 Rady Gminy Krypno z dnia 24 lutego 2010 r. w sprawie ustalenia zasad i trybu korzystania z hali sportowo-widowiskowej w Krypcie, halę udostępnia się nieodpłatnie „dla realizacji przez placówki oświatowe Gminy zajęć dydaktycznych w zakresie wychowania fizycznego” oraz „dla osiągnięcia celów promocyjnych Gminy Krypno”. Natomiast zgodnie z zapisem § 5 pkt 1, załącznika do Uchwały Nr XVII/99/2012 Rady Gminy Krypno z dnia 31 sierpnia 2012r. „Ze Stadionu mogą korzystać kluby sportowe”. Za korzystanie ze wszystkich swoich obiektów sportowych, Gmina Krypno nie pobiera żadnych opłat, a obiekty dostępne są dla wszystkich zainteresowanych zgodnie z w/w uchwałami.

Stowarzyszenie UKS „Krypnianka” Krypno w okresie od 2010 r. do chwili obecnej corocznie otrzymywało, po przeprowadzeniu otwartego konkursu ofert, dotację z budżetu Gminy Krypno w ramach Programu Współpracy Gminy Krypno z organizacjami pozarządowymi i innymi podmiotami prowadzącymi działalność pożytku publicznego. Program współpracy Gminy Krypno z organizacjami pozarządowymi i innymi podmiotami prowadzącymi działalność pożytku publicznego, uchwalany jest corocznie przez Radę Gminy Krypno. Wójt Gminy, zgodnie z zapisami Programu, ogłasza otwarty konkurs ofert na realizację zadania publicznego w sferze upowszechniania kultury fizycznej, w którym mogą brać udział wszystkie zainteresowane podmioty i organizacje pozarządowe. W roku 2018, oraz kolejnych latach, jedynym podmiotem, który złożył swoją ofertę w ramach ogłoszonego konkursu, było Stowarzyszenie UKS „Krypnianka” Krypno.

Z wyjaśnień Radnego Pana Tomasza Walendzińskiego, wynika, że przyznana dotacja została wykorzystana zgodnie z celami Programu oraz zawartą umową na realizację zadania publicznego. Środki nigdy nie były przeznaczane na diety Prezesa Klubu, ani alkohol. Wszystkie wydatki były należycie udokumentowane oraz rozliczone zgodnie z umową na realizację zadania publicznego na podstawie Sprawozdania z wykonania zadania publicznego.

Aktualne orzecznictwo wskazuje, iż nie można przyjmować, że każde korzystanie przez radnego z mienia komunalnego stanowi naruszenie zakazu ustalonego w art. 24f ust. 1 u.s.g. zaś przepis ten nie powinien być interpretowany rozszerzająco.

W świetle przepisu art. 24f ust 1 u.s.g, Radni nie mogą prowadzić działalności gospodarczej na własny rachunek lub wspólnie z innymi osobami z wykorzystaniem mienia komunalnego gminy, w której radny uzyskał mandat, a także zarządzać taką działalnością lub być przedstawicielem czy pełnomocnikiem w prowadzeniu takiej działalności.” Podkreślenia wymaga fakt, iż z treści powołanego wyżej przepisu wynika, że obie przesłanki tj. prowadzenia działalności gospodarczej oraz wykorzystania mienia gminnego, muszą wystąpić łącznie, gdyż dopiero wtedy istnieje podstawa do wygaśnięcia mandatu radnego.

Ustawa z dnia 25 czerwca 2010 r. o sporcie (Dz. U. z 2020 r., poz. 1333) w art. 4 określa uczniowskie kluby sportowe ( do których zalicza się UKS „Krypnianka” Krypno) jako szczególnego rodzaju kluby sportowe, działające w formie stowarzyszeń, zarejestrowane w ewidencji starosty, których członkami mogą być uczniowie, rodzice i nauczyciele. Art. 4 w/w ustawy o sporcie mówi też o „innych niż uczniowskie klubach sportowych działających w formie stowarzyszenia”. Wobec czego wprowadza rozróżnienie na uczniowskie kluby sportowe i kluby sportowe działające w formie stowarzyszeń (ale niebędące UKS). Znajduje to potwierdzenie w postanowieniu Sądu Okręgowego w Toruniu w postanowieniu z dnia 2 kwietnia 2013 roku, sygn. akt: VI GZ 44/13, w którym uznał, że „UKS jest szczególnym rodzajem klubu sportowego nastawionego jedynie na prowadzenie działalności sportowej. W przeciwieństwie do innych klubów sportowych UKS nie mogą podejmować działalności gospodarczej”. Zatem, Uczniowskie Kluby Sportowe nie mogą prowadzić działalności gospodarczej i nie mogą zostać zarejestrowane w rejestrze przedsiębiorców. Wpis do ewidencji starosty uniemożliwia prowadzenie działalności gospodarczej, gdyż osoby prawne mogą prowadzić działalność gospodarczą tylko po uzyskaniu wpisu do rejestru przedsiębiorców w KRS. Zapis ustawy o sporcie wskazuje wprost, że UKS podlega wpisowi do ewidencji starosty (art. 4 ust. 4 ustawy o sporcie) i w przepisach nie można znaleźć wyjątku, który by dawał prawo zarejestrowania UKS w Krajowym Rejestrze Sądowym.

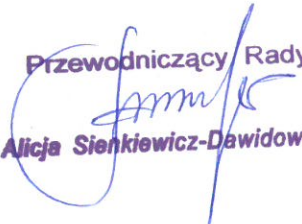
Zgodnie z treścią Statutu, Klub nie prowadzi działalności gospodarczej – co jest zgodne z powołanymi wyżej przepisami ustawy o sporcie. Tym samym, art. 24f ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2020 r. poz. 713) nie znajduje zastosowania w niniejszej sprawie. Zgodnie bowiem z tym zapisem, radnego obowiązuje zakaz prowadzenia działalności gospodarczej na własny rachunek lub wspólnie z innymi osobami z wykorzystaniem mienia komunalnego gminy, w której radny uzyskał mandat, a także zarządza taką działalnością lub pełnienia funkcji przedstawiciela czy pełnomocnika w prowadzeniu takiej działalności. Działalność, którą zarządza Pan Tomasz Walendziński w ramach Stowarzyszenia, nie stanowi działalności gospodarczej, lecz działalność użytku publicznego ze sfery zadań publicznych.

Zgodnie z wyrokiem Naczelnego Sądu Administracyjnego w Warszawie z dnia 10 lutego 2005 r., sygn. akt OSK 1083/04 przy wykładni przepisu prawa należy mieć na uwadze, że instytucje represyjne, sankcje, mogą być stosowane tylko w granicach dopuszczalnych prawem, przy wyłączeniu wykładni rozszerzającej.

Podobny pogląd wyraził także Naczelny Sąd Administracyjny w wyroku z dnia 25 października 2012 r. – OSK 2357/12 zgodnie, z którym: „Przepisy art. 24f u.s.g. należy również widzieć w aspekcie ograniczenia praw i wolności chronionych konstytucyjnie – nie można ich stosować w drodze wykładni rozszerzającej, w każdym nie do końca wyjaśnionym przypadku, aby nie doprowadzić do sytuacji, kiedy radnymi będą mogli być jedynie emeryci, renciści i bezrobotni co stanowiłoby wypaczenie ratio legis tych przepisów”.

Mając powyższe na uwadze Rada Gminy Krypno stoi na stanowisku, że nie ma jakichkolwiek podstaw do twierdzenia, że art. 24f ust. 1 i 1a ustawy o samorządzie gminnym, został naruszony. W ocenie Rady Gminy Krypno, działalność Stowarzyszenia UKS „Krypnianka” Krypno należy ocenić, jako bardzo pozytywny przejaw aktywności społeczności lokalnej.

Tym samym Rada Gminy zdecydowała się na podjęcie decyzji o odmowie wyrażenia zgody na wygaśnięcie mandatu Radnego Pana Tomasza Walendzińskiego.

Przewodniczący Rady  
  
Alicja Sienkiewicz-Dawidowska