



RPW/5774/2024  
Data: 2024-11-14

Elektronicznie podpisany przez:  
Agnieszka Gerasimiuk  
dnia 14 listopada 2024 r.

## **UCHWAŁA Nr RIO.II-00313-74/2024**

z dnia 14 listopada 2024 r.

### **Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku w sprawie wyrażenia opinii o możliwości spłaty przez Gminę Krypno kredytu długoterminowego w wysokości 2.320.100 zł zaciąganego w roku 2024**

Na podstawie art. 13 pkt 1 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2023 r. poz. 1325, ze zm.), art. 91 ust. 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2024 r. poz. 1530, ze zm.) oraz zarządzenia Nr 7/2023 z dnia 27 lipca 2023 r. Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku w sprawie wyznaczenia składów orzekających i ich przewodniczących

#### Skład Orzekający w osobach:

Agnieszka Gerasimiuk	- przewodnicząca
Beata Chmielewska	- członek
Marlena Stachurska-Janczyło	- członek

#### **opiniuje pozytywnie**

możliwość spłaty przez Gminę Krypno kredytu długoterminowego w wysokości 2.320.100 zł (słownie: dwa miliony trzysta dwadzieścia tysięcy sto złotych) zaciąganego w 2024 roku z przeznaczeniem na sfinansowanie planowanego deficytu budżetu 2024 roku w wysokości 1.300.300 zł oraz na spłatę wcześniej zaciągniętych pożyczek i kredytów w wysokości 1.019.800 zł.

#### **Uzasadnienie**

Wójt Gminy Krypno pismem Nr F.3051.1.2024 z dnia 12 września 2024 r. wystąpił z wnioskiem do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku o wydanie opinii o możliwości spłaty kredytu długoterminowego w wysokości 2.320.100 zł. O zaciągnięciu kredytu postanowił Wójt Krypna w dniu 29 października 2024 r., podejmując zarządzenie Nr 65/2024 w sprawie zaciągnięcia kredytu długoterminowego. Z zapisu § 2 zarządzenia wynika, iż zaciągane zobowiązanie będzie spłacane z dochodów własnych od roku 2025 do 2031 roku.

Z uchwały budżetowej Gminy Krypno na 2024 rok, z uwzględnieniem zmian dokonanych przez organy gminy i przekazanych do RIO w Białymstoku do dnia wydania niniejszej opinii wynika, że na 2024 rok zaplanowano deficyt budżetu w wysokości 1.562.584 zł. Powyższa kwota stanowi ujemną różnicę między planowanymi dochodami w wysokości ogółem 33.742.562 zł (z tego dochody bieżące 24.184.963 zł, dochody majątkowe 9.557.599 zł), a wydatkami w kwocie ogółem 33.503.146 zł (z tego wydatki bieżące 24.206.166 zł, wydatki majątkowe 11.098.980 zł).

Jako źródła pokrycia deficytu wskazano:

- 1) przychody z wolnych środków jako nadwyżki środków pieniężnych na rachunku bieżącym budżetu jednostki samorządu terytorialnego w wysokości 249.300 zł;
- 2) przychody z niewykorzystanych środków pieniężnych na rachunku bieżącym budżetu, wynikających z rozliczenia dochodów i wydatków nimi finansowanych ze szczególnych zasad wykonywania budżetu określonymi w odrębnych ustawach w wysokości 12.984 zł;
- 3) przychody z planowanego do zaciągnięcia kredytu długoterminowego w wysokości 1.300.300 zł.

Powyższe źródła sfinansowania deficytu są zgodne z art. 217 ust. 2 pkt 2, 6 i 8 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (tekst jedn. Dz. U. z 2024 r. poz. 1530, ze zm.), dalej jako u.f.p. Dodatkowo gmina planuje rozchody w łącznej wysokości 1.019.800 zł, które w całości zostaną pokryte planowanym do zaciągnięcia kredytem długoterminowym. Analiza bilansu z wykonania budżetu gminy Krypno sporządzonego na dzień 31 grudnia 2023 r. wskazuje, iż jednostka dysponuje przychodami wewnętrznymi w wysokościach pozwalających na sfinansowanie deficytu budżetu bieżącego roku.

W postanowieniu zawartym w § 7 pkt 1 ust. 2 i 3 uchwały Nr LIII/330/23 z dnia 27 grudnia 2023 r. w sprawie uchwalenia budżetu na rok 2024 Rada Gminy Krypno ustaliła limit zobowiązań z tytułu zaciąganych kredytów z przeznaczeniem na pokrycie planowanego deficytu w wysokości 1.825.750 zł (w trakcie roku limit ten nie był zmniejszany, choć obecnie z budżetu wynika konieczność zaciągnięcia niższego zobowiązania niż tak określony limit) oraz limit na spłatę wcześniej zaciągniętych zobowiązań z tytułu pożyczek i kredytów w kwocie 1.019.800 zł. Upoważnienie dla Wójta do zaciągnięcia tych zobowiązań w ramach określonych limitów zawarto w § 12 pkt 1 przywołanej wyżej uchwały Rady Gminy Krypno. Mając na uwadze konstrukcję budżetu na 2024 rok należy wskazać, iż planując zaciągnięcie kredytu będącego przedmiotem niniejszej opinii organ wykonawczy działa w granicach upoważnienia organu stanowiącego, ponadto zaciągnięcie tego zobowiązania pozostaje w zgodzie z przepisami art. 89 ust. 1 pkt 2 i 3 w zw. z art. 212 ust. 1 pkt 6 oraz art. 91 ust. 1 u.f.p.

Prognozowana sytuacja finansowa Gminy Krypno została przedstawiona w uchwale Rady Gminy Krypno Nr VI/36/24 z dnia 30 października 2024 r. w sprawie zmian Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Krypno na lata 2024 – 2031. Przyjęte w tej prognozie dla roku 2024 wartości w zakresie wyniku budżetu i związanych z nim kwot przychodów, rozchodów oraz długu jednostki samorządu terytorialnego są zgodne z wartościami wynikającymi z budżetu na ten rok, co odpowiada wymaganiom określonym w art. 229 u.f.p.

Pozyskanie przychodów z tytułów dłużnych prognozowane jest tylko w roku 2024. W pozostałym okresie objętym prognozą (tj. 2025-2031) projektuje się budżety nadwyżkowe, które w pełni zabezpieczą przypadające na ten okres rozchody. Najwyższa wartość długu publicznego w całym okresie objętym prognozowaniem, tj. 5.172.400 zł, ma wystąpić na koniec 2024 roku, co stanowi 15,3% szacowanych w tym roku dochodów ogółem.

Z określonych w prognozie wieloletniej wartości, przy uwzględnieniu wartości sprawozdawczych z wykonania budżetów z ostatnich siedmiu lat (2017-2023) wynika, że w okresie spłaty planowanego do zaciągnięcia kredytu nie zostaną naruszone relacje, o których mowa w art. 243 u.f.p., tzn. wskaźniki planowanych w poszczególnych latach spłat zobowiązań (wynikające z relacji po lewej stronie nierówności we wzorze z art. 243 u.f.p.) nie przekroczą wskaźników dopuszczalnych limitów spłat zobowiązań (określonych po prawej stronie nierówności we wzorze). W planowanym budżecie roku 2024 wskaźnik spłaty rat kapitałowych wraz z odsetkami wynosi 6,88% przy maksymalnym dopuszczalnym wskaźniku obliczonym w oparciu o faktyczne wykonanie 2023 r. stanowiącym 16,35%. W latach następnych margines pomiędzy ustaloną, planowaną wartością wskaźnika, a jego dopuszczalnym ustawowo pułapem corocznie będzie

kształtował się na bezpiecznych poziomach ( od 6,11% w roku 2025 do 3,92% w 2031).

Przyjęta w prognozie finansowej przesłanka zachowania omawianych relacji oparta jest – dla dopuszczalnych wskaźników spłat – przede wszystkim na założeniu osiągnięcia nadwyżek operacyjnych, czyli dodatnich różnic między dochodami i wydatkami bieżącymi (sald operacyjnych spełniających reguły wydatkowe z art. 242 ustawy) prognozowanych na lata 2025 - 2031. W budżecie 2024 roku wynik z działalności bieżącej gminy zamyka się deficytem operacyjnym w wysokości (-)21.203 zł. Uwzględniając fakt, iż Gmina na pokrycie planowanego deficytu angażuje przychody wewnętrzne w kwocie przewyższającej ujemne saldo operacyjne, Skład Orzekający uznaje, że wymóg równoważenia budżetu w części dotyczącej dochodów i wydatków bieżących, o którym mowa w art. 242 ust. 1 ustawy o finansach publicznych, został spełniony.

W latach 2025 – 2031 tzw. nadwyżka operacyjna kształtuje się na następującym poziomie: rok 2025 kwota 1.358.985 zł, rok 2026 kwota 1.060.802 zł, rok 2027 kwota 1.089.392 zł, rok 2028 1.065.660 zł, rok 2029 1.218.035 zł, rok 2030 1.242.918 zł, rok 2031 1.274.439 zł.

Nadwyżka operacyjna w latach 2017 – 2023 wynosiła:

— wykonanie 2017	2.056.858,14 zł;
— wykonanie 2018	2.028.611 zł;
— wykonanie 2019	1.828.642,34 zł;
— wykonanie 2020	2.226.076,98 zł;
— wykonanie 2021	2.836.885,13 zł;
— wykonanie 2022	2.880.493,93 zł;
— wykonanie 2023	433.680,60 zł

Średnia wielkość nadwyżki operacyjnej osiągniętej w ostatnich siedmiu latach wyniosła 2.041.606,87 zł. Zatem planowane na lata 2025-2031 nadwyżki operacyjne szacowane są w sposób realistyczny, w pełni znajdujący odbicie w danych historycznych.

Mając za podstawę przedstawione dane planistyczne, prognostyczne i sprawozdawcze, Skład Orzekający postanowił jak w sentencji.

## POUCZENIE

Od opinii wyrażonej w niniejszej uchwale służy prawo wniesienia odwołania do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku w terminie 14 dni oddaty jej otrzymania.

Przewodnicząca Składu Orzekającego

Agnieszka Gerasimiuk

