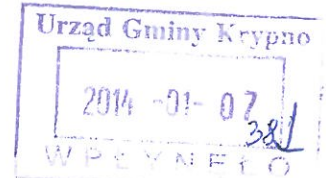


*p. Głazub m. u.*  
*p. Giedda*



**UCHWAŁA Nr 5056/13, 5057/13, 5374/13  
z dnia 16 grudnia 2013 r.**

**Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku  
w składzie:**

Przewodniczący:	Stanisław Srocki
Członkowie:	Katarzyna Gawrońska
	Agnieszka Gerasimiuk
	Anna Ostrowska
	Aleksander Piszczatowski
	Dariusz Renczyński
	Joanna Salachna
	Marcin Tyniewicz

Na podstawie art. 11 ust. 1 pkt 2 i 3 oraz pkt 7 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (j.t. Dz. U. z 2012 r. poz. 1113) oraz art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (j.t. Dz. U. z 2013 poz. 594, ze zm.)

**po rozpatrzeniu w postępowaniu nadzorczym:**

- uchwały nr XXX/162/2013 Rady Gminy Krypno z dnia 27 listopada 2013 rok w sprawie zmian w Wieloletniej Prognozie Finansowej Gminy Krypno na lata 2013 - 2020;
- uchwały nr XXX/163/2013 Rady Gminy Krypno z dnia 27 listopada 2013 rok w sprawie zmian w budżecie Gminy na 2013 r.;
- zarządzenia nr 315/2013 Wójta Gminy Krypno z dnia 5 grudnia 2013 r. w sprawie zaciągnięcia kredytu długoterminowego.

**postanawia:**

- 1) uznać, iż uchwała nr XXX/162/2013 została podjęta z istotnym naruszeniem art. 243 ust. 1 ustawy z dnia z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (j.t. Dz. U. z 2013 r. poz. 885, ze zm.) i w związku z tym stwierdzić nieważność uchwały w całości;
- 2) uznać, iż uchwała nr XXX/163/2013 została podjęta z istotnym naruszeniem art. 243 ust. 1 ustawy z dnia z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (j.t. Dz. U. z 2013 r. poz. 885, ze zm.) i w związku z tym stwierdzić nieważność uchwały w całości;
- 3) uznać, iż zarządzenie nr 315/2013 zostało podjęte z istotnym naruszeniem art. 243 ust. 1 ustawy z dnia z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (j.t. Dz. U. z 2013 r. poz. 885, ze zm.), i w związku z tym stwierdzić nieważność zarządzenia w całości;

## Uzasadnienie

Rada Gminy Krypno Uchwałą Nr XXX/163/2013 z dnia 27 listopada 2013 r. w sprawie zmian w budżecie gminy na 2013 r. dokonała korekt skutkujących zwiększeniem deficytu do kwoty 928.000 zł. Jako źródło powiększonego o 600.000 zł dotychczasowego deficytu (w kwocie 328.000 zł) wskazano planowany do zaciągnięcia kredyt długoterminowy.

Powyższe rzutuje na kwotę długu i wskaźnik zadłużenia. Analiza Uchwały Rady Gminy Krypno Nr XXX/162/2013 z 27 listopada 2013 r. w sprawie zmian w Wieloletniej Prognozie Finansowej Gminy Krypno na lata 2013-2020 wykazuje, że zaciągnięcie powyższego kredytu negatywnie wpłynie na wskaźnik spłaty planowany na 2014 rok.

Analiza WPF wskazuje, że po zaciągnięciu kredytu długoterminowego w kwocie 600.000 zł wskaźnik spłaty w roku 2014 wyniesie 4,59%, przy maksymalnym dopuszczalnym wskaźniku wynoszącym 1,79%, a więc w sposób istotny naruszy dyspozycję przepisu art. 243 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (j.t. Dz. U. z 2013 r. poz. 885, ze zm.) - 2,5-krotnie przekroczy maksymalną dopuszczalną wielkość. Wskaźnik indywidualnej spłaty planowany na rok 2015 wynosi 6,08% i jest mniejszy od maksymalnego dopuszczalnego wskaźnika jedynie o 0,01%.

Kolegium zwraca uwagę na realistyczność planowania kształtu budżetu roku 2015, a szczególnie nadwyżki operacyjnej w kwocie 3.201.313 zł, w kontekście danych historycznych (nadwyżka operacyjna w 2011 r. 34.352,56 zł, w roku 2012 - 119.608,70 zł, zakładana na rok 2013 - 445.291 zł.). Prognozowane kwoty, odbiegające w znaczący sposób od wielkości wykonanych w latach 2010 – 2012 oraz od przewidywanego roku 2013, winny mieć swoje realne uzasadnienie w „Objaśnieniach” stanowiących załącznik nr 3 do przedmiotowej uchwały. Powyższy wymóg został narzucony dyspozycją art. 226 ust. 2a ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (j.t. Dz. U. z 2013 r. poz. 885, ze zm.)

Zgodnie z zapisami art. 243 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych rada gminy nie może uchwalić budżetu w danym roku budżetowym, ani w latach kolejnych, jeśli nie zostanie zachowany wskaźnik z art. 243 ustawy (relacja łącznej kwoty przypadających w danym roku spłat zobowiązań dłużnych do planowanych dochodów ogółem nie może przekroczyć średniej arytmetycznej z obliczonych dla ostatnich trzech lat relacji jej dochodów bieżących powiększonych o dochody ze sprzedaży majątku oraz pomniejszonych o wydatki bieżące, do dochodów ogółem budżetu (maksymalny dopuszczalny wskaźnik spłaty). W związku z powyższym Rada Gminy Krypno nie może zwiększyć deficytu w bieżącym roku budżetowym o 600.000 zł i zaciągnąć kredytu

długoterminowego, bowiem w roku 2014 nie będzie istniała możliwość uchwalenia budżetu zgodnego z ustawą o finansach publicznych.

W związku z powyższym Zarządzenie Nr 315/2013 Wójta Gminy Krypno z dnia 5 grudnia 2013 r. w sprawie zaciągnięcia kredytu długoterminowego w wysokości 600.000 zł staje się bezprzedmiotowe.

Na posiedzenie kolegium stawili się: Wójt Gminy Krypno – pan Marek Stankiewicz oraz Skarbnik Gminy Krypno - pani Ewa Kupiec.

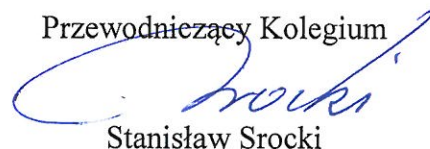
Wójt Gminy Krypno w swoich wyjaśnieniach podkreślił, iż w budżecie gminy na 2013 rok zaplanowano znaczne dochody, które niestety fizycznie nie wpłyną do budżetu do końca bieżącego roku (m.in. odzyskany podatek VAT z inwestycji przeprowadzonych w latach poprzednich w kwocie 500.000 zł, rozliczenie projektu współfinansowanego ze środków unijnych w wysokości 68.000 zł, czy zaległości podatkowe trudne do wyegzekwowania w kwocie 100.000 zł). Taka sytuacja wymusiła na gminie zwiększenie planowanego deficytu i pokrycie go środkami dłużnymi. Wydatki bieżące związane z utrzymaniem gminy z roku na rok wzrastają, co nie niesie za sobą dodatkowych wpływów do budżetu. Wójt stwierdził również, iż restrukturyzacja szkół w gminach (m.in. likwidacja placówki niepublicznej i przekształcenie placówki publicznej w miejscowości Długoleka) przyniesie dodatkowe oszczędności gminie w roku 2014 (kwota rzędu 500.000 zł). Dodatkowe dochody mają gminie również zapewnić zasądzone zaległości w wysokości około 400.000 zł (w tym podatek od nieruchomości w kwocie 240.000 zł) od przedsiębiorstwa AGRIKUR. Jednocześnie Wójt Gminy Krypno zadeklarował dalsze cięcia wydatków bieżących w latach następnych, które wpłyną na poprawę sytuacji finansowej jst.

Kolegium RIO w Białymstoku po wysłuchaniu wyjaśnień strony postanowiło jak w sentencji.

## POUCZENIE

Na niniejsze rozstrzygnięcie nadzorcze służy skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Białymstoku, którą można wnieść (za pośrednictwem RIO) w terminie 30 dni od dnia otrzymania rozstrzygnięcia.

Przewodniczący Kolegium

  
Stanisław Srocki



### Otrzymuje:

1. Rada Gminy  
Krypno
2. Wójt Gminy  
Krypno

